



Kiskunmajsa Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

**Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének
Pénzügyi Bizottsága**

**2018. június 11.-én
tartandó rendkívüli ülésére**

Tárgy: Személyi ösztönzés újra tárgyalása

Az előterjesztést készítette: Gulyás Jánosné


Döntés típusa: HATÁROZAT-TERVEZET

Döntési változatok száma: 2

Melléklet: Képviselő-testületi előterjesztés

Megtárgyalja:

Törvényességi észrevételem nincs


Váradiné Dr. Tóth Zsuzsanna
aljegyző

1311-8/2018.

ELŐTERJESZTÉS

Kiskunmajsa Város Képviselő-testületének
Pénzügyi Bizottsága
2018. június 11.-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Személyi ösztönzés újratárgyalása

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2018. (IV. 27.) önkormányzati rendelete 3. melléklet 2.1.1.1.10 pontjában foglaltakra tekintettel a mellékelt képviselő-testületi előterjesztést véleményezni szíveskedjen.

Kiskunmajsa, 2018. június 08.



Ábrahám-Fűrűs András
polgármester

HATÁROZAT-TERVEZET

.../2018. (... ..) határozat

Személyi ösztönzés újratárgyalása

Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottsága megtárgyalta Kiskunmajsa Város Polgármestere 1311-8/2018. számú előterjesztését, és az alábbi határozatot hozta:

A bizottság az előterjesztést a Képviselő-testületnek elfogadásra javasolja.



Kiskunmajsza Város Polgármestere

ELŐTERJESZTÉS

Kiskunmajsza Város Önkormányzata Képviselő-testülete

**2018. június 11.-én
tartandó rendkívüli ülésére.**

Tárgy: Személyi ösztönzés újratárgyalása

Az előterjesztést készítette: Gulyás Jánosné

Döntés típusa: HATÁROZAT-TERVEZET minősített többség az „A” határozat-tervezetnél, egyszerű többség a „B” határozat-tervezetnél.


Döntési változatok száma: 2

Mellékletek:

Külső véleményező:

Megtárgyalja: Pénzügyi Bizottság

Törvényességi észrevételek nincsenek:


Váradiné Dr. Tóth Zsuzsanna
aljegyző

1311-8/2018.

ELŐTERJESZTÉS
Kiskunmajsa Város Képviselő-testülete
2018. június 11.-én tartandó rendkívüli ülésére.

Tárgy: Személyi ösztönzés újratárgyalása

Tisztelt Képviselő-testület!

Személyi ösztönzés tárgyban előterjesztés készült a 2018. május 31-i rendes képviselő-testületi ülésre.

Ezen előterjesztést a Pénzügyi Bizottság 2018. május 29.-i ülésén tárgyalta. A szakbizottság úgy döntött, hogy kerüljön levételre a bizottság napirendjéről és egy informális ülés után egy hét múlva csütörtökön -2018. június 07.-én- kerüljön vissza egy rendkívüli ülésre, melynek leghamarabb csak a fenti időpontra tudunk eleget tenni egyéb szubjektív és objektív okok miatt.

Fenti bizottsági döntés alapján szintén levételre került a 2018. május 31-i rendes képviselő-testületi ülésről is ezen napirend tárgyalása.

Az informális ülésen egyes képviselők egyetértésével az az álláspont körvonalazódott ki, hogy kerüljön felkérésre egy külső szakértő, aki minden az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervet „átvilágít”, hogy a Képviselő-testület tagjai számukra megnyugtató módon tudjanak dönteni a személyi ösztönzés tárgyában.

Kiskunmajsa Város Önkormányzata 2018. évi költségvetésében belső ellenőrzési feladatokra mindösszesen nettó 1.650.000.- Ft került megtervezésre. Ez átlagosan 4-5 db évi ellenőrzés díját fedezi, mely átlagosan 412.500.-/330.000.- Ft-ot jelent ellenőrzésenként. Egy közepes nagyságrendű „szervezeti struktúrára” vonatkozó vizsgálat díja ebben az évben 525.000.- Ft-ot jelentett ÁFA nélkül.

A 2015-ös költségvetési évben az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek gazdasági szervezeteinek átalakítására vonatkozó javaslat kidolgozása nettó ~1.181.000.- Ft-ot jelentett. Itt szakmai jellegű átfogó felülvizsgálatra nem került sor, csak a gazdasági ellátó szervezet struktúra átalakítására vonatkozó javaslat bekérése történt meg.

Álláspontunk a fentiek figyelembe vételével az, hogy a jelenlegi költségvetési szervenként szakmai, gazdasági, pénzügyi, összehasonlító, elemző igen átfogó és komplex felülvizsgálat becsült értéke a fentiekben példaként említett két összeg közé eshet átlagosan $(525.000 + 1.181.000 / 2)$, mely nagyságrendileg akár a nettó 853.000.- Ft-ot is elérheti költségvetési szervenként. Ez a felülvizsgálatra javasolt 5 db költségvetési szerv tekintetében 4.265.000.- Ft + ÁFA becsült összeget, keretet is jelenthet, melynek bruttó összege 5.416.550.- Ft. Az indoklás alapján túlzás nélkül indokoltnak látszik egy nagyságrendileg 5.000.000.- Ft-os keret biztosításának igénye, melyre az Önkormányzat beszerzési szabályzata alapján 3 db árajánlat bekérése indokolt, hogy kellő takarékossgal és meggondolással kiválasztható legyen a legalacsonyabb ajánlatot tevő szakértő. (Megjegyezném, hogy az elmúlt években minden önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerv átesett már valamilyen formájú „szervezeti átvilágításon”, de álláspontom szerint ezen vizsgálatok eredményei nem a tárgyban szereplő döntések meghozatalához szükséges információkat tartalmazzák, eltérőek a vizsgálati szempontok az egyes szerveknél, tehát annak eredményei nem

hasonlíthatóak össze, s a vizsgálatok óta eltelt időszak is felülírta már ezek alkalmazhatóságát az azóta bekövetkezett feladatváltozások okán.)

Mivel informális ülésen nem hangzott el, hogy tulajdonképpen milyen irányú átfogó vizsgálatot kívánnak elvégeztetni a Tisztelt Képviselők, mely alapján megnyugtató módon meg tudnák hozni döntésüket e tárgyban, szeretném kérni, hogy erre vonatkozóan tegyék meg javaslataikat.

Nyilván a szakértői vélemény ismeretében tudnának/tudnánk megnyugtató döntést hozni, de ehhez szükség lenne azokra a kérdésfelvetésekre, szempontokra, melyek tükrében úgy ítélik meg, hogy ezt meg tudják tenni. A külső szakértő részére egy nagyon pontos szempontrendszert kellene megadnunk –tulajdonképpen egy vizsgálati programot-, mely alapján az említettek alapján a döntést meg lehet hozni, az egyes szerveket az azonos szempontrendszer alapján össze lehet hasonlítani.

A teljesség igénye nélkül felsorolnék néhány elemet, de nyilván ennek meghatározását (szűkítését, bővítését, pontosítását) a Tisztelt Képviselő-testületől szeretném kérni:

- az önkormányzati saját forrás terhére „adható személyi juttatás jellegű elemek”, továbbá az ágazati központi bérrendezés aránya hány %-ot képvisel a bértábla szerinti besorolás szerinti bértömeghez illetve a minimálbérrre, garantált bérminimumra kiegészített garantált bértömeghez az egyes intézmények munkavállalói alkalmazási okiratainak vizsgálata alapján éves szinten;
- az ágazati központi bérrendezés normatív finanszírozási rendszerének bemutatása;
- az óvoda pedagógusoknál kimutatni, hogy az ő részükre meghatározott bértábla szerinti bértömeg és a Kjt. bértábla szerinti bértömeg között milyen nagyságrendű különbség áll fenn;
- Változóbérek nagyságrendjének vizsgálata az éves tervezett összeg tekintetében, illetve a vizsgálat időpontjáig kifizetett tényleges illetmények tekintetében költségvetési szervenként Ft/fő/hó nagyságrendre kimutatva (helyettesítés, túlóra, teljesítmény arányos díjazás, délutáni pótlék, készenléti pótlék, stb.)
- Kimutatás készítése az 1 főre jutó bruttó átlagkeresetekről a középfokú és a felsőfokú végzettségűek esetén intézményenként külön a havi rendszeres személyi juttatásokra illetve a havonta számfejtett változó bérekkel együtt;
- Hogyan alakultak tervszinten az egyes intézményeknél feladatonként és összesenben az önkormányzati saját forrás terhére történő kiegészítések %-ai a tervezett kiadásokhoz a normatív támogatásokon felül egy teljes költségvetési évre vonatkozóan;
- A jogszabály szerinti feladat változásokat, hogyan követte le a normatív finanszírozási rendszer változása (gazdasági szervezet átalakítás, stb.);
- Normatív létszám finanszírozási rendszer összevetése a ténylegesen alkalmazott létszámmal valamennyi költségvetési szervnél (ahol ez értelmezhető);
- Azon intézmények létszámának ellenőrzése, melyek finanszírozása nem létszám finanszírozással, hanem egyéb feladatmutatók alapján történik;
- A ténylegesen alkalmazott létszámok összevetése az egyes ágazati jogszabályokban meghatározott kötelező minimum létszámokkal, az e feletti létszámok kimutatása költségvetési szervenként;
- A tényleges alkalmazott létszámok indokoltságának vizsgálata azon költségvetési szerveknél, ahol erre vonatkozóan ágazati jogszabályok kötelező minimumokat nem írnak elő, ezen létszámok mennyire arányosak az elvégzendő feladatok nagyságrendjéhez, struktúrájához viszonyítva;
- 2013-tól 2018-ig a létszámváltozások vizsgálata az egyes költségvetési szerveknél annak tükrében, hogy ezek hogyan viszonyultak a feladatváltozásokhoz (azzal együtt mozogtak, vagy anélkül történtek és ez utóbbi milyen irányban);

- A struktúra vizsgálat tekintetében előremutató elemzés a várható változások tükrében – ASP rendszer bevezetés-;
- Annak vizsgálata, hogy mennyire megoldott a tartós távollétek idején a helyettesítés kérdése, milyen lehetőségek vannak az egyes szakterületeken az „utánpótlás” kinevelésére, szakemberhiány okainak vizsgálata, egyes területek „kiürülésének/elhagyásának/be nem töltésének” okai, ezek megszüntetésének javasolt lehetőségei;
- Alkalmazottak jogszabály szerint előírt iskolai, szakmai végzettsége meglétének ellenőrzése;
- Fentiek alapján az egyes intézmények tényleges foglalkoztatotti létszámának indoklása az ágazati jogszabályok és az ellátandó feladatok tükrében, az esetleges létszámtöbbletek kimutatása szervenként, azon belül területenként;
- Fentiek alapján az egyes intézmények személyi ösztönzésének fajtájára, mértékére tett javaslat;

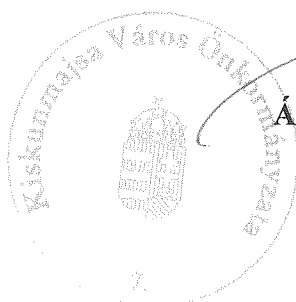
Fentiek tükrében mindannyiunk számára egyértelmű, hogy azon területeken, ahol ágazati jogszabály nem határozza meg a feladatok ellátáshoz szükséges indokolt létszámot, ott egzakt módon ezt egy külső szakértő sem tudja egyértelműen megállapítani, nyilván valóan gyakorlati tapasztalatok, példák, összehasonlítások alapján tehet javaslatot, de igen nagy felelősséget jelent itt az ellátandó feladatok közötti releváns összehasonlítás.

Ezek alapján nagyon nehéz olyan „szakmai szervezetet” találni, aki az ágazati jogszabályok, a költségvetési törvény finanszírozási rendszere, az ellátandó feladatok sokrétűsége, szerteágazódása, minősége, mennyisége tükrében egzakt módon, szubjektivitás nélkül, egyértelműen, felelősséggel meg tudja állapítani az adott intézmények feladat ellátáshoz szükséges és indokolt létszámát. (Természetesen az elméleti, jogszabályi háttérrel részletezve igen.)

Mindezen indoklás alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testület tagjait arra vonatkozóan is, hogy segítsenek olyan szakértők megnevezésében, akik az Önök véleménye, tapasztalatai alapján el tudják vállalni ezen nagyon komplex és átfogó feladatot/vizsgálatot, s az Önök számára meghozandó megalapozott döntéshez a megfelelő információt teljes mértékben a rendelkezésre tudják bocsátani. Nyilván azzal is tisztában kell lennünk, hogy egy ilyen komplex felülvizsgálat hónapokat fog igénybe venni az ajánlatot tevők közüli kiválasztás után.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti előterjesztést megtárgyalni és döntését meghozni szíveskedjen.

Kiskunmajsa, 2018. június 08.



Ábrahám-Fűrös András
polgármester

„A”HATÁROZAT-TERVEZET

Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2018.(....) határozata

Személyi ösztönzés újratárgyalása

Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta Kiskunmajsa Város Polgármestere 1311-8/2018. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

- (1) Kiskunmajsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a személyi ösztönzés tárgyú előterjesztéshez szükséges döntés meghozatala érdekében külső szakértő igénybevételére 5.000.000.- Ft-os keretösszeget különít el Kiskunmajsa Város Önkormányzata általános tartaléka terhére, tudomásul véve, hogy a fel nem használt összeg visszahelyezésre kerül a forrásul megjelölt jogcímre.
- (2) Kiskunmajsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a külső szakértő részére az önkormányzat irányítása alá tartozó öt költségvetési szerv vonatkozásában egységesen az alábbi vizsgálati szempontokat határozza meg:
.....
- (3) Kiskunmajsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Önkormányzat Beszerzési szabályzata alapján az ajánlatkérés az alábbi három szakértő részére kerüljön megküldésre:
 - 1.).....
 - 2.).....
 - 3.).....

Felelős: Ábrahám-Fűrös András polgármester

Határidő: 2018. június 15. az ajánlati felhívások megküldésére

„B”HATÁROZAT-TERVEZET

Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2018.(....) határozata

Személyi ösztönzés újratárgyalása

Kiskunmajsa Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta Kiskunmajsa Város Polgármestere 1311-8/2018. számú előterjesztését és az alábbi határozatot hozta:

Kiskunmajsa Város Önkormányzatának Képviselő-testület úgy dönt, hogy a 2018. május 31-i rendes Képviselő-testületi ülés napirendjéről levett személyi ösztönzés tárgyában legkésőbb a 2018. szeptember havi rendes ülésre készüljön előterjesztés, az esetlegesen támogatott havi rendszeres személyi juttatások esetében visszamenőleges hatállyal 2018. július 1-jétől.

Felelős: Ábrahám-Fűrös András polgármester

Határidő: 2018. szeptember 27.